

PROCEDEREN VOOR EN TEGEN EIGENRISICODRAGERS

Pauline Burger en Joop van Zijl

Case 1

- Een werknemer met een dienstverband voor bepaalde tijd, meldt zich enkele weken voor de afloop van de arbeidsovereenkomst ziek en gaat ziek uit dienst.
- De werkgever is eigenrisicodrager voor de Ziektewet (ERD-ZW).
- Vraag:
 - *Wat moet er gebeuren?*

Taken van de eigenrisicodrager ZW

- ERD-ZW verzorgt:
 - *voorbereiding besluiten, m.u.v. de EZWB-beoordeling (art. 63a lid 1 ZW)*
 - *begeleiding/re-integratie (art. 63a lid 1 ZW)*
 - *betaling namens UWV (art. 63a lid 3 ZW)*

Taken van de eigenrisicodrager ZW

- ERD-ZW heeft daarbij bevoegdheden ter zake van (art. 63a lid 2 ZW):
 - *het verrichten van geneeskundig onderzoek (art. 28 ZW)*
 - *het invullen van de verplichting passende arbeid te verkrijgen en aanwijzingen te geven (29g ZW)*
 - *passende arbeid te laten verrichten (art. 30 ZW)*
 - *oproepen en ondervragen (art. 37 ZW)*
 - *ziekteverzuimbegeleiding (art. 39 ZW)*

Taken van de eigenrisicodragers ZW

- ERD-ZW kan deze taken op verschillende wijzen uitoefenen:
 - *geheel of gedeeltelijk in eigen beheer*
 - *geheel of gedeeltelijk door private uitvoerder (bijvoorbeeld: Acture, Robidus)*
 - *geheel of gedeeltelijk tegen betaling uitbesteden aan UWV (art. 63a lid 4 ZW)*

Case 2

- Een werknemer gaat ziek uit dienst en meldt zich bij het UWV voor betaling van een Ziektewetuitkering.
- Het UWV verwijst de werknemer naar de ex-werkgever omdat die ERD-ZW is.
- De ERD-ZW onderneemt geen actie en betaalt de Ziektewetuitkering niet.

- Vraag:
 - *Wat kan de werknemer doen?*

Rol van het UWV

- Art. 63a ZW
 - UWV doet de EZWB-beoordeling wanneer tijdvak van 52 weken arbeidsongeschiktheid is verstreken
 - UWV kan op verzoek van de werkgever de begeleiding voor zijn rekening nemen (lid 4)
 - UWV betaalt de uitkering indien de eigenrisicodrager in verzuim is, en verhaalt de kosten daarvan op de eigenrisicodrager (lid 3)
 - UWV neemt de werkzaamheden over indien de eigenrisicodrager de taken niet, niet voldoende of niet juist verricht (lid 5)
 - UWV vergoedt de schade van/aan werkgever (lid 8) wanneer naar aanleiding van door werkgever ingediend bezwaar de uitkering niet kan worden ingetrokken of verlaagd

Rol van het UWV

- Let op: aanwezigheid bestuursrechtelijke procedure:
 - Het UWV betaalt als de ERD-ZW het niet doet (art. 63a lid 3 ZW) en verhaalt op ERD-ZW.
 - N.B.: ERD-ZW betaalt ook namens het UWV!

Rol van het UWV

- Dus: civiele rechter onbevoegd:
 - *Gerechtshof Amsterdam 23 juni 2020, ECLI:NL:GHAMS:2020:1805*
 - *Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden (Locatie Arnhem) 18 juli 2022, ECLI:NL:GHARL:2022:6115*
 - *Rechtbank Rotterdam, 18 juni 2024, ECLI:NL:RBROT:2024:5648*
- Niet onderkend door:
 - *Rechtbank Midden-Nederland, 4 november 2021, ECLI:NL:RBMNE:2021:5414 en ECLI:NL:RBMNE:2022:388*
 - *Kantonrechter Zwolle 17 oktober 2022, ECLI:NL:RBOVE:2022:3079*

Case 3

- De bedrijfsarts oordeelt dat de ex-werknemer niet ziek is. De ex-werknemer is het daar niet mee eens.
- Vraag:
 - *Wat moet de ex-werknemer doen?*

Rol van het UWV

- Bezwaar maken tegen beslissing weigering Ziektewetuitkering:
 - ERD-ZW vraagt bij UWV beslissing “geen recht op uitkering” aan.
 - UWV toetst of de voorbereiding van de beslissing door de ERD-ZW op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden en of het voorstel wordt gedragen door de onderliggende feiten (marginale toetsing) (art. 2 lid 5 Regeling werkzaamheden, administratieve voorschriften en kosten eigenrisicodragen ZW).
 - Bij bezwaar werknemer vraagt het UWV bij de ERD-ZW de stukken op die aan het aangevraagde besluit van het UWV ten grondslag liggen (waaronder het advies van de bedrijfsarts), waarna het UWV toetst of de beslissing juist is (volledige toetsing).
 - ERD-ZW is derde-belanghebbende in de bezwaarprocedure.

Rol van het UWV

- Let op: geen beschikking UWV (art. 52c Ziektewet lid 2):
 - als redelijkerwijs mag worden aangenomen dat aan beschikking geen behoefte bestaat, bijvoorbeeld bij toekenning Ziektewetuitkering
 - Bij spontane werkhervatting
- Indien de belanghebbende binnen een redelijke termijn om een beschikking verzoekt, dan wordt deze zo spoedig mogelijk alsnog verstrekt.

Case 4

- De werkgever is geen ERD-ZW. Het UWV kent een Ziektewetuitkering toe. De werkgever is het daar niet mee eens.

- Vragen:
 - *Wat kan de werkgever doen? Wat is het belang van de werkgever? Hoe groot is dat belang?*
 - *Wat kan de werknemer doen om zich te verweren?*

Belang van de werkgever/premiebetaler

- Werkgever is belanghebbend bij de toekenning van de uitkering.
 - *Een uitbetaalde uitkering wordt in aanmerking genomen voor berekening van de gedifferentieerde premie Werkhervattingskas werkgever.*
 - *Gedifferentieerde premie betalen: voor elke grote en middelgrote werkgever wordt op basis van een vergelijking tussen het werkgeversrisicopercentage van een individuele werkgever en het gemiddelde werkgeversrisicopercentage een individuele opslag of korting berekend, op het gemiddelde percentage (artikel 38 Wet financiering sociale verzekeringen).*
 - *Bij middelgrote werkgevers wordt de opslag of korting maar gedeeltelijk in aanmerking genomen.*
 - *De toekenning en toerekening van een uitkering kan leiden tot een fors hogere premie.*

Belang van de werkgever/premiebetaler

2024:	klein:	middelgroot:	groot:
premieplichtige loonsom 2022:	≤ € 942.500	> € 942.500 maar ≤ € 3.770.000	> € 3.770.000
premie:	vaste sectorpremie	gewogen gemiddelde van individuele premedifferentiatie en vaste sectorpremie	individuele premedifferentiatie

Belang van de werkgever/premiebetaler

- Stel:
 - een grote werkgever heeft in 2022 een premieplichtige loonsom van €4.000.000
 - die loonsom is steeds jaarlijks ten opzichte van het kalenderjaar daarvoor met 3% gestegen
 - aan de betreffende werkgever worden in het betreffende premiejaar € 10.000 aan arbeidsongeschiktheidslasten (uitbetaalde Ziektewetuitkeringen van werknemers over het kalenderjaar dat twee jaar daarvóór is gelegen) toegerekend

Belang van de werkgever/premiebetaler

- De premiecomponent ZW-lasten van de gedifferentieerde premie bedraagt dan in 2024 €18.800, dat is dus 1,88 maal het bedrag van de Ziektewetuitkering dat tot die premieverhoging aanleiding gaf!
- Zelfs als daarvan eerst nog de minimumpremie zou worden afgetrokken die ook verschuldigd zou zijn als geen Ziektewetuitkeringen aan de werkgever worden toegerekend (0,11% = € 4.400), dan zou ook dan nog steeds € 14.400 meer premie verschuldigd zijn als gevolg van het uitkeringsbedrag van twee jaar eerder.

Belang van de werkgever/ERD-ZW

- Art. 63 a lid 3: de eigenrisicodrager betaalt het door UWV toegekende ziekengeld.

Belang van de werknemer

- Art. 30b ZW:
 - *De intrekking of verlaging van een uitkering, die voortvloeit uit het door de werkgever ingesteld bezwaar of beroep, vindt niet eerder plaats dan de dag volgend op die waarop de beslissing op bezwaar is bekendgemaakt of de uitspraak is gedaan (ook bij intrekking van het bezwaar als aan werkgever tegemoet is gekomen).*
 - *De rechtsgevolgen van het vernietigde besluit blijven in stand, UWV is wel schadeplichtig jegens werkgever.*
 - *Dit geldt niet indien de uitkering door eigen schuld of toedoen van de werknemer ten onrechte of tot een te hoog bedrag is vastgesteld.*

Case 5

- Een werknemer met een Ziektewetuitkering verschijnt niet op het spreekuur van de bedrijfsarts. De ex-werkgever is ERD-ZW.
- Vragen:
 - *Wat kan de ERD-ZW doen?*
 - *Wat kan de werknemer doen om zich te verweren?*

Maatregel

- Art. 63 a ZW jo art. 28 ZW (het geneeskundig onderzoek): De ERD-ZW kan het UWV verzoeken om een maatregel op te leggen in verband met de schending van art 28 ZW: geen toekenning of intrekking dan wel schorsing van de toegekende uitkering
- Art. 45j ZW: geen toekenning vindt plaats wanneer door het niet meewerken aan onderzoek het bestaan van een recht op Ziektewetuitkering door UWV niet kan worden vastgesteld
- Art. 30a ZW: intrekking van de uitkering is mogelijk wanneer het recht op Ziektewetuitkering niet kan worden vastgesteld door het niet naleven van de verplichting uit art. 28 ZW
- Art. 47a, tweede lid, onder c, ZW: schorsing

Verweer werknemer

- In de procedureregels (Beleidsregels schorsing, opschorting, intrekking en herziening uitkeringen 2006) worden strikte regels gesteld in geval van schorsing wegens niet behoorlijke nakoming.
- Termijnstelling (art. 2 lid 2 Beleidsregels) essentieel element in een schorsingsbesluit
 - Zie CRvB 12 juli 2017 ECLI:NL:CRVB:2017:2560
- met ook gevolgen voor weigering van de Ziektewetuitkering
 - Zie CRvB 30 april 2020, ECLI:NL:CRVB:2020:1060

Case 6

- Een werkgever die ERD-ZW is weigert om een werknemer met een Ziektewetuitkering passende arbeid in zijn eigen onderneming aan te bieden.

- Vragen:
 - *Wat kan de werknemer/verzekerde doen om dat af te dwingen?*
 - *Waarom zou de werkgever daar niet aan mee willen werken?*

Pressiemiddelen verzekerden

- Op grond van art. 7:658a BW beschikt de werknemer die in dienstbetrekking staat over de mogelijkheid passende arbeid af te dwingen
- Hof Amsterdam 23 juni 2020, ECLI:NL:GHAMS:2020:1805:
 - *geen civielrechtelijke naleving mogelijk wanneer een werkgever de bestuursrechtelijke verplichting schendt*
- Art. 63a ZW lid 5:
 - *Indien de eigenrisicodrager in verzuim is, neemt het UWV de werkzaamheden over en verhaalt de kosten op de werkgever.*

Pressiemiddelen verzekerden

- Art. 26 lid 2 WIA: opleggen van de ziekingeldsanctie
- Rechtbank Den Haag 22 september 2016, ECLI:NL:RBDHA:2016:11402:
 - *Bij UWV het verzoek indienen tot het opleggen van een ziekingeldsanctie*

Case 7

- Het UWV heeft bij einde wachttijd een WGA-uitkering aan de werknemer toegekend. De werkgever maakt daartegen bezwaar.
- Vragen:
 - *Waarom doet de werkgever dat?*
 - *Maakt het uit of de werkgever ERD-WGA is of niet?*
 - *Krijgt de werkgever inzage in de medische stukken?*

Toekenning WGA-uitkering

- Centrale Raad van Beroep 9 januari 2015, ECLI:NL:CRVB:2015:53 :
 - *werkgever is categoriaal belanghebbende bij besluiten over WGA-uitkering van ex-werknemer*
 - *het hebben van een procesbelang is echter vereist d.w.z.:*
 - het resultaat dat wordt nagestreefd met het bezwaar, beroep of hoger beroep kan ook daadwerkelijk worden bereikt;
 - aan het bereiken van dat resultaat kan feitelijke betekenis niet worden ontzegd.

Toekenning WGA-uitkering

- Procesbelang is in elk geval:
 - *zelf betalen van uitkering als eigenrisicodrager (ERD-WGA)*
 - *betalen van verhoogde gedifferentieerde premie Werkhervattingskas (middelgrote/grote werkgevers)*
 - *N.B.: gedurende tien jaar*

Toekenning WGA-uitkering

- Stel:
 - een grote werkgever heeft in 2025 een premieplichtige loonsom van €5.000.000;
 - die loonsom is ten opzichte van de jaren daarvoor gelijk gebleven ;
 - aan de betreffende werkgever worden in het betreffende premiejaar € 10.000 aan arbeidsongeschiktheidslasten (uitbetaalde WGA-uitkeringen van werknemers over het kalenderjaar dat twee jaar daarvóór is gelegen) toegerekend.
- De premiecomponent WGA-lasten van de gedifferentieerde premie bedraagt dan in 2025 € 20.000, dat is dus 2,00 maal het bedrag van de WGA-uitkering dat tot die premieverhoging aanleiding gaf!

Toekenning WGA-uitkering

- Art. 105 WIA:
 - kennisname van medische stukken is voorbehouden aan gemachtigde die:
 - arts is;
 - advocaat is;
 - van het UWV bijzondere toestemming heeft gekregen.
- Schending van geheimhoudingsplicht is een strafbaar feit (art. 272 Wetboek van strafrecht)

Toekenning WGA-uitkering

- De werknemer is betrokkene en kan desgewenst als partij aan de bezwaarprocedure deelnemen.
- Intrekking of herziening van de WGA-uitkering als gevolg van bezwaar of beroep van de werkgever vindt niet eerder plaats dan zes weken na beslissing op bezwaar van UWV/uitspraak van rechter, dus niet met terugwerkende kracht (art.117 lid 1 WIA)
- Het UWV vergoedt de schade die de werkgever daardoor lijdt (art. 86 lid 2 WIA)

Case 8

- Het UWV heeft bij einde van de wachttijd geen WIA-uitkering aan de werknemer toegekend. De werknemer maakt daartegen bezwaar. De werkgever wil als partij aan de procedure deelnemen.
- Vraag:
 - *Kan de werknemer dat voorkomen?*

Bezwaar van werknemer tegen weigering WIA-uitkering

- Werkgever is categoriaal belanghebbende en mag bezwaar maken tegen beslissingen van het UWV betreffende WGA-uitkeringen, mits de werkgever daarbij een procesbelang heeft.
- De werknemer kan niet voorkomen dat:
 - *de werkgever als partij aan de bezwaarprocedure deelneemt*
 - *de gemachtigde van de werkgever kennis neemt van de medische stukken*

Case 9

- Aan een werknemer is een WGA-uitkering toegekend wegens gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid (35-80%).
- De werkgever is ERD-WGA.
- De werkgever biedt de (inmiddels ex-) werknemer aan om passende arbeid te gaan verrichten bij een andere werkgever.
- De werknemer reageert daar helemaal niet op.
- Vragen:
 - *Wat kan de ERD-WGA doen?*
 - *Hoe kan de ex-werknemer daarop reageren?*

Taken van de eigenrisicodrager WGA

- De ERD-WGA is bevoegd om de WGA-uitkering namens het UWV aan de verzekerde te betalen (artikel 84 lid 1 WIA) maar mag de betaling ook aan het UWV overlaten, waarna het UWV op de ERD-WGA verhaalt (artikel 84 lid 3 WIA)
 - *Deze regeling bestaat omdat niet steeds de hele WGA-uitkering op de WGA-ERD voor rekening van de WGA-ERD is (namelijk niet de WGA-loonaanvullingsuitkering voor zover die hoger is dan de WGA-vervolguitkering, artikel 84 lid 2 WIA)*
- De ERD-WGA is verantwoordelijk voor de re-integratie (artikel 42 WIA)

Bevoegdheden van de eigenrisicodrager WGA

- De WGA-ERD heeft de volgende bevoegdheden:
 - *Controlebevoegdheden (artikel 27 lid 6 WIA)*
 - *Bevoegdheden behoren bij re-integratie (artikel 28 lid 2 WIA, artikel 29 lid 2 WIA, artikel 30 lid 2 WIA, artikel 37 lid 1 WIA)*
 - *Maatregelen opleggen als de verzekerde zijn re-integratieverplichtingen niet nakomt, met uitzondering van het geheel en blijvend weigeren van de uitkering (artikel 89 WIA)*

Maatregelen opleggen

- De WGA-ERD legt de maatregel op in de hoedanigheid van bestuursorgaan in de zin van art. 1:1 Awb.
- De werknemer kan bezwaar maken bij de eigenrisicodragers, die het bezwaar moet afhandelen conform de regels van de Algemene wet bestuursrecht.
- Nadat de WGA-ERD een beslissing op bezwaar heeft genomen, kan de werknemer beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank. De eigenrisicodragers treden in die procedure als verweerder op om de beslissing op bezwaar te verdedigen.
- Hetzelfde geldt als de werknemer bezwaar heeft tegen de re-integratie-inspanningen van de WGA-ERD.